****

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**Новгородская область, Новгородский район**

**Администрация Панковского городского поселения**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От19.04.2024 № 91

р.п. Панковка

**Об утверждении Аналитической записки**

**о результатах оценки эффективности**

**предоставленных налоговых льгот**

**(налоговых расходов) по местным налогам**

**Панковского городского поселения**

В целях определения результативности реализации налоговой политики в области местных налогов и налоговых преимуществ, полученных налогоплательщиками на территории Панковского городского поселения, руководствуясь Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации муниципальных образований», постановлением Администрации Панковского городского поселения от 22.02.2024 № 41 «Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам в Панковском городском поселении» Администрация Панковского городского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Аналитическую записку о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам Панковского городского поселения за 2022 год (приложение №1 к постановлению).
2. Утвердить Перечень налоговых расходов Панковского городского поселения на 2024 год (приложение № 2 к постановлению).

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Панковский вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Панковского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [**pankovskoe-gorpos.gosuslugi.ru**](https://pankovskoe-gorpos.gosuslugi.ru/).

Глава Панковского городского поселения А.С. Петров

Приложение № 1

к постановлению Администрации

Панковского городского поселения

от 19.04.2024 №91

**Аналитическая записка**

**оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам в Панковском городском поселении**

1. **Реализация полномочий Панковского городского поселения,**

**установленных налоговым законодательством в отношении местных налогов в 2022 году**

Согласно статье 61 Бюджетного кодекса в бюджет поселения зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

На территории Панковского городского поселения введены следующие местные налоги:

1) налог на имущество физических лиц – по нормативу 100%;

2) земельный налог - по нормативу 100%.

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот.

1. **Проведение инвентаризации предоставленных налоговых льгот**

Решением Совета депутатов Панковского городского поселения от 27.11.2014 № 130 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Панковского городского поселения» определено, что налог на имущество физических лиц определяется исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения. Данным решением установлены налоговые ставки в зависимости от вида объекта налогообложения. Категории налогоплательщиков, имеющих право на налоговые льготы по данному виду налога, определены статьей 407 Налогового кодекса Российской Федерации. Дополнительные льготы и преференции для налогоплательщиков муниципальными правовыми актами Панковского городского поселения не устанавливались.

Решением Совета депутатов Панковского городского поселения от 27.11.2014 № 131 «Об установлении земельного налога» (в редакции от 24.10.2019 № 244) установлены налоговые ставки на земельные участки в зависимости от вида разрешенного использования участка.

Помимо определенных статьей 395 Налогового кодекса Российской Федерации категорий налогоплательщиков, имеющих право на налоговые льготы по данному виду налога, указанным выше решением освобождены от уплаты земельного налога на 100% следующие категории налогоплательщиков:

1) организациям, реализующим на территории Панковского городского поселения инвестиционные проекты и вкладывающим собственные и привлеченные средства, в том числе иностранные, в реализацию конкретных инвестиционных проектов, одобренных в установленном порядке и соответствующие требованиям, установленным Правилами расчета момента достижения полной окупаемости вложенных средств, расчетного срока окупаемости и определения иных особенностей применения льгот для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты в Новгородской области, утвержденные постановлением Новгородской областной Думы от 29.01.1997 № 500-ОД, в отношении земельных участков, предоставленных для указанной деятельности, за исключением проектов:

расчетный срок окупаемости которых, мене одного года;

реализуемых за счет привлеченных на безвозмездной основе средств бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов;

реализуемых в следующих отраслях народного хозяйства: оптовая и розничная торговля (раздел G ОК 029-2014), общественного питания (раздел I, пункты 56 ОК 029-2014), финансовая и страховая деятельность (раздел К ОК 029-2014), операции с недвижимым имуществом (раздел L ОК 029-2014);

2) налогоплательщикам, входящим в структуру органов местного самоуправления Панковского городского поселения, обладающих правами юридического лица, в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности;

3) бюджетным и (или) автономным учреждениям (организациям), предоставляющим (оказывающим) услуги, выполняющим работы в сферах образования, культуры, в отношении земельных участков, находящихся в собственности указанных учреждений, либо на праве оперативного управления, а также финансируемых из бюджета Новгородского муниципального района и бюджета Панковского городского поселения;

4) участники, ветераны и инвалиды ВОВ, бывшие узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания в период Второй мировой войны, бывшие военнопленные во время Второй мировой войны;

5) медицинским учреждениям первичного звена здравоохранения, обладающих правами юридического лица в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности».

Поскольку муниципальными нормативными правовыми актами Панковского городского поселения налоговые льготы установлены только по земельному налогу, оценка эффективности предоставленных налоговых льгот проводилась только в отношении данного вида налога.

По итогам проведения инвентаризации предоставленных налоговых льгот составлен перечень налоговых расходов Панковского городского поселения (приложение № 2 к постановлению).

1. **Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2022 год проведена на основании информации Управления Федеральной налоговой службы по Новгородской области(форма 5-МН).

Цели налоговых расходов:

- повышение социальной защищенности населения Панковского городского поселения;

- обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации.

Данные налоговые расходы целесообразно сохранить, поскольку они носят социальный характер, направлен на поддержку населения, отвечает общественным интересам, способствует повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального образования Панковского городского поселения.

Согласно отчетам о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам (форма 5-МН), общий объем поступлений земельного налога в 2022 году составил 12235 тыс. рублей (по физическим лицам- 6247 тыс. рублей; по юридическим лицам - 5988 тыс. рублей, из них общий объем льготных налоговых расходов составил тыс. рублей, что составляет 44,6 %.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2022-2025 годов представлена в таблице 1.

Таблица1

Структура налоговых расходов за период 2022-2025 годов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2022 год | Прогноз | | |
| 2023 | 2024 | 2025 год |
| тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. |
| Предоставление льгот, установленных решением Совета депутатов Панковского городского поселения от 27.11.2014 №131,130, всего | 652,18 | 652,18 | 652,18 | 652,18 |
| финансовые налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков) | 652,0 | 652,0 | 652,0 | 652,0 |
| Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность) | 0,18 | 0,18 | 0,18 | 0,18 |
| Стимулирующие налоговые расходы (направлены создать на территории поселения благоприятный инвестиционный климат, развить конкуренцию) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

В общей структуре налоговых расходов наибольший объем приходится на технические налоговые расходы 99,9%, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу юридических лиц для органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования Новгородского района.

Социальные налоговые расходы составляют 0,1 %. Стимулирующие налоговые расходы в Панковском городском поселении в 2022 году отсутствуют.

**3.1. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов Панковского городского поселения**

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | Значение показателя, тыс. рублей | | Темп роста (снижения)2022 к 2021 году, % | Прогноз, тыс. рублей | | |
|  |  | 2021 год | 2022 год |  | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от уплаты земельного налога в размере 100 процентов, тыс. руб. | 652,0 | 652,0 | 100,0 | 652,0 | 652,0 | 652,0 |
| в том числе: | | | | | | | |
| 1.1 | Органы местного самоуправления | 42,0 | 42,0 | 100,0 | 42,0 | 42,0 | 42,0 |
| 1.2 | Муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета муниципального образования Новгородского района, тыс. руб. | 610,0 | 610,0 | 100,0 | 610,0 | 610,0 | 610,0 |

Предоставленные налоговые льготы относятся к техническим налоговым расходам.

Целью налогового расхода является освобождение от уплаты налога с целью исключения встречных финансовых потоков, оптимизации бюджетных расходов.

Применение налогового расхода способствует реализации мероприятий по достижению целей и задач социально-экономического развития Новгородского муниципального района.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы и общей численности плательщиков, за период 2021-2022 гг. составила:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | 2021 | 2022 |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы | 6 | 6 |
| Общая численность плательщиков | 6 | 6 |
| Востребованность, % | 100 | 100 |

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики Панковского городского поселения.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода (Вj)рассчитывается по формуле:

Bj = Nj /𝑁𝑗 = 652/652=1,

Где Nj – объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения льготных категорий населения в 2021 году, 𝑁𝑗 - объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения льготных категорий населения в 2022 году.

3.2.

Показатель эффективности Вj принимает положительное значение и равен 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

**3.2. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов Панковского городского поселения**

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | Значение показателя, тыс. рублей | | Темп роста (снижения)2022 к 2021 году, % | Прогноз, тыс. рублей | | |
|  |  | 2021 год | 2022 год |  | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от уплаты земельного налога в размере 100 процентов, тыс. руб. | 0,18 | 0,18 | 100,0 | 0,18 | 0,18 | 0,18 |
| в том числе: | | | | | | | |
| 1.1 | участников, ветеранов и инвалидов ВОВ, бывших узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания в период Второй мировой войны, бывших военнопленных во время Второй мировой войны | 0,18 | 0,18 | 0,18 | 0,18 | 0,18 | 0,18 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

Предоставленные налоговые льготы относятся к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является освобождение от уплаты налога с целью социальной поддержки отдельных категорий граждан, повышения качества жизни жителей городского поселения и частичное освобождение от уплаты налога с целью создания условий для развития институтов гражданского общества и реализации гражданских инициатив.

Применение налогового расхода способствует реализации мероприятий по достижению целей и задач социально-экономического развития Новгородского муниципального района.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы и общей численности плательщиков, которым предоставлены льготы за период 2021-2022 гг. составила:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | 2021 | 2022 |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы | 1 | 1 |
| Общая численность плательщиков, которым предоставлены льготы | 94 | 97 |
| Востребованность, % | 1,06 | 1,03 |

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики Панковского городского поселения, направленными на снижение налогового бремени населения и рост качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных и льготных категорий населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу физических лиц, относящимся к социально незащищенным и льготным категориям населения, получен дополнительный доход в среднем :

- за 2021 год – 0,18 тыс. руб./94 чел = 0,0019 тыс.руб./чел.;

- за 2022 год - 0,18 тыс. руб./97 чел = 0,0019 тыс.руб./чел.

Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики (Овклад) равна:

Овклад = Пс/л- Пбез/л = 0-0 =0

1) значение показателя «П» с учетом применения льготы: Пс/л = 0,0/0,0019 = 0,0

2) значение показателя «П» без учета применения льготы: Пбез/л = 0,0/0,0019 = 0,0

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики Панковского городского поселения равна 0 и не принимает отрицательных значений. Указанные налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным и льготным категориям граждан, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Панковского городского поселения, их эффективность определяется социальной значимостью.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики Панковского городского поселения.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода (Вj)рассчитывается по формуле:

Bj = Nj /𝑁𝑗 = 0,18/0,18=1,

Где Nj – объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения льготных категорий населения в 2021 году, 𝑁𝑗 - объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения льготных категорий населения в 2022 году.

Показатель эффективности Вj принимает положительное значение и равен 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

**3.3. Оценка эффективности применения стимулирующих налоговых расходов Панковского городского поселения**

Целевая категория плательщиков земельного налога, в отношении которых предусмотрены налоговые расходы являются:

- Льгота медицинским учреждениям первичного звена здравоохранения, обладающих правами юридического лица в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности. Определить оценку бюджетной и экономической эффективности предоставления льготы не представляется возможным в виду отсутствия данных. Данная льгота установлена в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета поселения или муниципального района. Данная льгота принята в 2019 году и распространяется на правоотношения, возникшие с налогового периода 2018 года. По данным УФНС России по Новгородской области данная льгота в 2022 году была не востребована. Предлагается продолжить применение льготы.

- Льгота организациям, реализующим на территории Панковского городского поселения инвестиционные проекты, является стимулирующей, установлена в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в бюджет поселения. В 2022 году данной льготой не воспользовался ни один налогоплательщик. Определить оценку бюджетной и экономической эффективности предоставления льготы не представляется возможным в виду отсутствия данных. Льгота подпадает в разряд не эффективных льгот. Однако считаем целесообразным пролонгировать данную льготу, так как в настоящее время наблюдается спад во многих отраслях экономики. Данная льгота направлена на создание необходимых условий для развития инвестиционной и инновационной деятельности в Панковском городском поселении.

**Вывод**

Налоговые расходы, носящие социальный и технических характер, направлены на поддержку отдельных категорий населения, отвечают общественным интересам, способствуют решению задач социально-экономической политики Панковского городского поселения по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан и исключения встречных финансовых потоков, оптимизации бюджетных расходов, являются востребованными, целесообразными, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие поселения и имеют положительную бюджетную эффективность, их действие в 2022 году признано эффективным и целесообразно сохранить на 2023-2024 годы.

Приложение № 2

к постановлению Администрации

Панковского городского поселения

от 19.04.2024 № 91

Перечень налоговых расходов Панковского городского поселения на 2024 год

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование налогового расхода | Правовой акт, устанавливающий налоговый расход | | | | Наименование налога | | Целевая категория налогового расхода (стимулирующая, социальная, финансовая) | | Условия предоставления налогового расхода | | Налогоплательщики налогового расхода (физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица) | | Дата начала действия налогового расхода | | Дата прекращения налогового расхода | | Наименование муниципальной программы Панковского городского поселения, ее структурных элементов, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы  Панковского городского поселения | | Куратор налогового расхода | |
| наименование | номер | дата |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | |
| 1 | 2 | 4 | 5 | 6 | 7 | | 8 | | 9 | | 10 | | 11 | | 12 | | 13 | | 14 | |
| 1 | организациям, реализующим на территории Панковского городского поселения инвестиционные проекты | Об установлении земельного налога | №131 | 27.11.2014 | Земельный налог | | стимулирующая | |  | | Юридические лица | | 01.01.2015 | | Не установлена | | Не относится к программным льготам | | Администрация Панковского городского поселения | |
| 2 | налогоплательщикам, входящим в структуру органов местного самоуправления Панковского городского поселения, обладающих правами юридического лица, в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности; | Об установлении земельного налога | №131 | 27.11.2014 | Земельный налог | | финансовая | |  | | Юридические лица | | 01.01.2015 | | Не установлена | | Не относится к программным льготам | | Администрация Панковского городского поселения | |
| 3 | бюджетным и (или) автономным учреждениям (организациям), предоставляющим (оказывающим) услуги, выполняющим работы в сферах образования, культуры, в отношении земельных участков, находящихся в собственности указанных учреждений, либо на праве оперативного управления, а также финансируемых из бюджета Новгородского муниципального района и бюджета Панковского городского поселения; | Об установлении земельного налога | №131 | 27.11.2014 | Земельный налог | | финансовая | |  | | Юридические лица | | 01.01.2015 | | Не установлена | | Не относится к программным льготам | | Комитет образования АдминистрацииНовгородского муниципального района  Комитет культуры АдминистрацииНовгородского муниципального района | |
| 4 | медицинским учреждениям первичного звена здравоохранения, обладающих правами юридического лица в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности | Об установлении земельного налога | №131 | 27.11.2014 | Земельный налог | | финансовая | |  | | Юридические лица | | 01.01.2018 | | Не установлена | | Не относится к программным льготам | | Центральная районная поликлиника | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 5 | участники, ветераны и инвалиды ВОВ, бывшие узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания в период Второй мировой войны, бывшие военнопленные во время Второй мировой войны | Об установлении земельного налога | №131 | 27.11.2014 | Земельный налог | социальная |  | Физические лица | 01.01.2018 | Не установлена | Не относится к программным льготам | Администрация Панковского городского поселения |